



AZIENDA SANITARIA LOCALE RIETI
Via del Terminillo, 42 – 02100 RIETI - Tel. 0746.2781 – PEC: asl.rieti@pec.it
www.asl.rieti.it C.F. e P.I. 00821180577

Relazione del Direttore Generale al Bilancio di previsione 2021

Il bilancio di previsione rappresenta la linea guida della gestione economica dell’Azienda.

Le risorse economico-finanziarie, per le Aziende Sanitarie, sono sostanzialmente rappresentate dalle quote di Fondo Sanitario Regionale (FSR) stanziare annualmente.

Per quanto sancito con l’entrata in vigore della Legge Costituzionale n. 1/2012, le amministrazioni pubbliche “assicurano l’equilibrio dei bilanci e la sostenibilità del debito pubblico”.

L’anno 2020 è stato caratterizzato dall’emergenza dovuta alla pandemia COVID-19.

In linea con le direttive e raccomandazioni del Ministero della Salute, della Regione Lazio e della Protezione Civile, la ASL di Rieti ha attivato una serie di misure per la gestione, la prevenzione e il contenimento dell’emergenza epidemiologica sia presso l’Ospedale che sul territorio.

A livello strutturale, in particolare, presso l’ospedale di Rieti sono stati effettuati lavori di adeguamento degli ambienti del Pronto soccorso e antistanti, per permettere il precoce distanziamento di pazienti potenzialmente infetti dal resto degli utenti e dal personale sanitario, attivati 3 nuovi reparti COVID, potenziati i posti di Terapia Intensiva (8 posti rianimazione COVID) e attivati ulteriori 10 posti letto area COVID al Pronto Soccorso.

L’ASL di Rieti, ha attivato a partire dal 20 marzo il Servizio di Psicologia dell’Emergenza denominato “Andrà tutto bene” con l’obiettivo di fornire, mediante via telefonica, un contenimento emotivo e un supporto psicologico non soltanto agli operatori sanitari ma anche alle persone in quarantena e a tutta la cittadinanza. Inoltre, il Servizio di Psicologia Ospedaliera, attivo H24, fornisce consulenze su richiesta dei reparti ospedalieri implicati nella gestione dell’emergenza COVID-19 e degli operatori sanitari ospedalieri. Si segnala, inoltre, che in sinergia con l’ufficio Scolastico Provinciale IX, ambito territoriale di Rieti, e nell’ambito del “Percorso del Bambino con Cronicità” ha attivato un servizio di teleassistenza con le famiglie di bambini affetti da patologie croniche.

L'Azienda, inoltre, si è trovata a dover affrontare la problematica legata alla diffusione dell'infezione presso le Case di Riposo.

Con nota prot. n.19362 del 30/03/2020, infatti, la direzione Generale ha segnalato al SERESMI INMI Spallanzani e all'Assessore alla Sanità ed Integrazione sociosanitaria della Regione Lazio la situazione emersa a seguito delle indagini epidemiologiche svolte presso la **Casa di Riposo ALCIM di Contigliano**, dichiarando al contempo che si sarebbe provveduto a porre in essere tutte le necessarie misure atte al contenimento dell'infezione e alla messa in sicurezza igienico sanitaria della struttura. La Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria, in risposta, con Ordinanza del Presidente N. Z00021 del 30/03/2020, ha disposto: *"... alla ASL di Rieti di assumere, in accordo con il Sindaco del Comune di Contigliano, la gestione della casa di riposo A.L.C.I.M., con sede in Via Campo Boario n. 2, ai fini della gestione dell'emergenza [...]";*

Inoltre, il Comune di Rieti, con Ordinanza Sindacale Prot. Generale Comune di Rieti n. 15443 del 30/03/2020, ha ordinato: *"...di stabilire, su conforme indicazione della ASL Rieti per gli anziani risultati positivi al test Covid-19, ospitati presso le Comunità alloggio <<Villa Aurora>> e <<Il Glicine>>, site nel Comune di Rieti, l'immediato trasferimento, secondo le modalità stabilite dalla ASL di Rieti, presso la struttura dell'ALCIM [...] dove dovranno essere sottoposti alla misura dell'isolamento secondo le procedure, le tempistiche e i protocolli a cura del SISP della ASL [...]";*

Con note del 30 e del 31 marzo 2020, assunte al prot. generale ASL Rieti nn. 19540, 19545 e 19628 del 31/03/2020, è stato rispettivamente disposto, da "VILLA AURORA – AURORA S.R.L.S.", "VILLA AURORA – IL GLICINE S.R.L.S" (site in Rieti (RI) – Via Dino Fedri 24) e "CASA ARCOBALENO" (sita nel Comune di Greccio (RI), Fraz. Limiti di Greccio, Via Quintili n. 18), l'immediato trasferimento degli ospiti risultati positivi presso la struttura ALCIM di Contigliano;

La struttura ALCIM di Contigliano, con nota del 30 marzo 2020, assunta al prot. generale ASL Rieti con n. 19629, ha dato inoltre la propria disponibilità, nel periodo di vigenza dell'emergenza sanitaria, ad *"accogliere presso la propria struttura altro personale sanitario e degenti che avessero bisogno di ospitalità";*

Riguardo la Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti, con nota prot. n. 18885 del 26/03/2020, la Direzione Sanitaria Aziendale della ASL Rieti ha notificato alla Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti, nonché alla Direzione Generale della ASL di Rieti, i provvedimenti emananti ai fini del contenimento della diffusione virale da Covid-19, e con nota prot. n. 18889 del 26/03/2020, la Direzione Generale della ASL Rieti ha notificato al Sindaco del Comune di Rieti, all'Assessorato alla Sanità ed Integrazione Socio-Sanitaria, nonché alla Direzione Regionale Salute ed Integrazione Sociosanitaria della Regione Lazio, i provvedimenti adottati presso la Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti.

Le attività svolta presso le Case di Riposo della Provincia di Rieti sono state rendicontate dalla Direzione Aziendale della ASL Rieti all'Assessorato alla Sanità ed Integrazione Socio-Sanitaria e alla Direzione Regionale Salute ed Integrazione Sociosanitaria della Regione Lazio con nota prot. n. 19105 del 29/03/2020.

Per la gestione dell'emergenza sanitaria creatasi presso le Case di Cura. Così come descritte, l'Azienda, trovandosi in difetto di adeguate risorse proprie - sia umane, tecnologiche ed organizzative - ha dovuto affidare ad operatori terzi la gestione sanitaria delle stesse; in particolare:

- l'assistenza sanitaria della Casa di Cura ALCIM è stata affidata alla società Heart Life Croce Amica srl, come da atto deliberativo 423/DG/2020, avente ad oggetto *"Preso d'atto del servizio di assistenza sanitaria, con relativa presa in carico, degli ospiti della Casa di Riposo ALCIM di Contigliano (RI) svolto, in via d'urgenza, nel periodo dal 30/03/2020 al 20/04/2020 dalla Heart Life Croce Amica srl - C.F./P.IVA 01501260622 - Via di Selva Candida, 207 - Roma (RM) - Contestuale affidamento del servizio di assistenza sanitaria, con relativa presa in carico, degli ospiti della Casa di Riposo ALCIM di Contigliano (RI), ai sensi e per gli effetti dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016, in favore della Heart Life Croce Amica srl - C.F./P.IVA 01501260622 - Via di Selva Candida, 207 - Roma (RM), dal 21/04/2020 fino al 30/09/2020 o, comunque, sino all'emanazione del provvedimento che disporrà il ripristino della ordinaria gestione della anzidetta Casa di Riposo. Emergenza COVID-19.*
- L'assistenza sanitaria della Casa di Riposo Santa Lucia è stata gestita, nei primi giorni dell'emergenza, attraverso operatori che si sono resi disponibili, Consorzio Sociale Assistere, Cooperativa OSA, Cooperativa Nuova SAIR, in quanto nessuno degli anzidetti operatori economici ha potuto prendere integralmente in carico gli ospiti e svolgere quindi il servizio in completa autonomia.

Inoltre, con atto deliberativo n. 1132 del 23/11/2020, è stata sottoscritta una convenzione quadro tra la ASL di Rieti e la Provincia di San Bonaventura dei Frati Minori, che mette a disposizione della struttura extra-alberghiera denominata OASI Bambino Gesù di Greccio 70 stanze per l'accoglienza dei casi confermati COVID-19 positivi da porre in isolamento domiciliare fiduciario, che non possono essere posti in isolamento presso la privata dimora.

Le azioni intraprese nell'anno 2020, poiché la pandemia COVID-19 è tutt'ora in corso, proseguiranno anche nell'anno 2021 e qualora necessario, verranno messe in campo le ulteriori azioni necessarie in base all'evolversi della pandemia stessa.

L'Azienda, inoltre, intende porre in essere una serie di attività al fine di avviare gli obiettivi di medio e lungo periodo (2021-2023) per il conseguimento delle strategie di seguito rappresentate:

- implementazione del piano regionale della Prevenzione;
- nuovo piano di prevenzione vaccinale, ivi compreso il piano vaccinazione Covid19;
- sviluppo delle reti di assistenza territoriale;
- sistema di integrazione ospedale-territoriale, con la cura di prossimità;
- attivazione di percorsi finalizzati alla presa in carico del paziente (PDTA);
- decongestionamento del Pronto Soccorso, attraverso l'attivazione della Holding Area e di una matrice che indichi, in base alla diagnosi di ingresso dell'utente, la modalità di presa in carico (ricovero ordinario, ricovero diurno, struttura ambulatoriale, dimissione del paziente) verso un adeguato setting assistenziale;
- contrazione del numero di ricoveri per pazienti provenienti da Pronto Soccorso, attraverso l'apertura di slot ambulatoriali dedicati ai pazienti dimessi da PS in codice "struttura ambulatoriale"; contrazione del fenomeno della mobilità passiva per i DRG di Alta Complessità di Ortopedia e Traumatologia, Chirurgia Vascolare, Chirurgia Generale ed Oncologica ed Urologia, grazie ad un incremento dei posti letto, ad una migliore intervallo di turn over e ad una disponibilità di giornate di ricovero derivante dal processo di appropriatezza del setting assistenziale;
- contrazione del numero delle giornate di degenza ordinaria, attraverso il trasferimento dei pazienti in assistenza riabilitazione territoriale ex art. 26 estensivo e di mantenimento presso il Presidio di Riabilitazione di Poggio Mirteto, grazie all'incremento dei posti letto passati da 17 a 58;
- implementazione degli interventi effettuati in APA con la messa a regime della casa della Salute di Magliano Sabina per le discipline di Chirurgia generale ed oncologica, Chirurgia Vascolare, Oculistica, Otorinolaringoiatria, Ortopedia, liberando in tal modo il blocco operatorio presente all'interno dell'Ospedale;
- incremento del numero degli interventi operatori presso l'Ospedale che determinerebbe l'abbattimento delle liste di attesa, grazie ad un efficientamento delle attività produttive;
- implementazione processi di appropriatezza delle prestazioni di assistenza specialistica ambulatoriale;
- attivazione dei posti letto di post-acuzie di riabilitazione ospedaliera codice 56 e di lungodegenza medica codice 60 indispensabili, per una adeguata appropriatezza dell'assistenza e della cura;

- attivazione dei progetti di presa in carico del paziente diabetico e affetto da BPCO (start-up Casa della Salute di Magliano Sabina), anche per decongestionare il Pronto Soccorso e contrastare il fenomeno dei cosiddetti ricoveri potenzialmente inappropriati;
- l'appropriatezza delle prestazioni di assistenza ambulatoriale, con la ricollocazione di slot ambulatoriali in relazione ai nuovi bisogni e in prossimità del domicilio dell'assistito;
- centralizzazione della preparazione dei farmaci antiblastici presso la Farmacia Ospedaliera per rispondere alla normativa vigente di sicurezza sul luogo del lavoro (previo la realizzazione dell'Unità Farmaco Antiblastico) finalizzata a garantire una maggiore appropriatezza della prescrizione e dell'utilizzo del farmaco;
- attivazione della Residenza per l'esecuzione delle misure di sicurezza (REMS);
- progettazione della struttura del Nuovo Ospedale di Rieti e del Nuovo Ospedale di Amatrice;
- una maggiore efficienza nel governo dell'assistenza in domiciliare (ADI e API), anche attraverso implementazione dei progetti di assistenza domiciliare attraverso lo sviluppo di sistemi di teleconsulto e di telemedicina;
- la trasparenza nella gestione delle liste di attesa per prestazioni in regime di ricovero e di assistenza specialistica ambulatoriale nonché la riduzione, anche grazie al rispetto dell'appropriatezza, delle tempistiche;
- il governo dei soggetti erogatori privati accreditati che operano in regime residenziale, semiresidenziale, ambulatoriale, domiciliare;
- il governo ed il monitoraggio nonché la tracciabilità dei farmaci e dei dispositivi medici;
- le funzioni di garanzia e committenza dei Distretti e l'accesso ai servizi;
- la sostenibilità economica e finanziaria;
- lo sviluppo nell'ambito della Sanità digitale con l'introduzione di sistemi di telemedicina, ivi compreso telemonitoraggio, teleassistenza, televisita e telconsulto;
- lo sviluppo e la valorizzazione delle professionalità;
- lo sviluppo dell'area di supporto Tecnico ed Amministrativo rispetto alle reali esigenze dell'area Sanitaria e Sociosanitaria;
- la presa in carico globale dell'assistito per materie di ordine amministrativo, sanitario e sociosanitario attraverso l'implementazione di una Centrale Operativa Aziendale corredata da un chat bot, sistema di intelligenza artificiale.

La gestione dell'anno 2021, oltre all'impegno per il contenimento dell'emergenza COVID-19, è comunque improntata a mantenere ed ampliare i livelli di assistenza dell'anno precedente, in un'ottica sanitaria appropriata e orientata all'efficienza. Coerentemente con i principi cui fanno riferimento i Programmi Operativi Regionali, vengono perseguiti i valori di equità nella tutela della salute e nell'accesso alle cure, attraverso una allocazione delle risorse basata su stime più puntuali dei fabbisogni della popolazione, con particolare riferimento alle fasce più deboli e disagiate. Si intendono inoltre rafforzare le attività di controllo delle prestazioni in una logica di miglioramento degli esiti della popolazione trattata.

Dal lato gestionale l'Azienda intende proseguire e rafforzare le azioni di controllo della spesa, attraverso un'attenta e costante verifica dei servizi resi e delle risorse disponibili.